Unión Europea
Fondo Europeo de Desarrollo Regional
"Una manera de hacer Europa"

Concello de Narón
Rexistro Xeral
SALIDA
Data 14-09-21 12:02:17
Num. 12.856

Datos Do Expediente:

EXPEDIENTE XENERICO		
Unidade Tramitadora:		
Gabinete de Alcaldia – MOF		
Número expediente:	Documento:	
ALC/107/2021	ALC15S03K	
4C254142442R672W0HTQ		

Destinatario:

CONSELLERIA DE INFRAESTRUTURAS E MOBILIDADE – SECRETARIA XERAL TECNICA
LUGAR EDIFICIO ADMINISTRATIVO SAN CAETANO
15781-SANTIAGO DE COMPOSTELA
A CORUÑA

Asunto: Alegacións Anteproxecto de Lei de mellora da xestión do ciclo integral da auga.

Marián Ferreiro Díaz, na súa condición de alcaldesa-presidenta do CONCELLO DE NARÓN, comparece e como mellor proceda,

EXPÓN

Que en data 28 de xullo de 2021, notificouse a esta entidade, pola directora do organismo Augas de Galicia, o sometemento ao trámite de audiencia do denominado *"Anteproxecto de Lei de mellora da xestión do ciclo integral da auga.*

Na súa virtude e a medio do presente escrito e dentro do prazo establecido ao efecto, efectúanse as seguintes,

ALEGACIÓNS

Antecedente do que despois se dirá, sinalar que resulta evidente e indubitada a necesidade e oportunidade de establecer un marco normativo único para a consecución dunha eficiente xestión do ciclo integral da auga en toda Galicia, tal e como recoñece o propio espíritu deste anteproxecto, e cuxa necesidade, como se sinalou, é de todo punto incuestionable.

Agora ben, analizado que o foi o seu texto, aprécianse certas contradicións de feito e mesmo de dereito, que impelen a esta administración municipal a poñelas de manifesto ante esa entidade, suxirindo, en definitiva, unha revisión do seu articulado que permita a súa plena adaptación, concordancia e respeto á normativa vixente na materia, así como ás actuais esixencias socio-económicas de cada un dos concellos

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

que conforman Galicia; e todo iso nun plano de total igualdade entre os concellos e coa finalidade de evitar calquera tipo de discriminación.

PRIMEIRA.- Estímase que o texto do Anteproxecto **vulnera o principio constitucional de Autonomía Local** consagrado polo artigo 140 da nosa Constitución.

Así, dunha pormenorizada lectura do texto da norma tratada, advírtese o establecemento de **medidas claramente invasivas de competencias** que, normas como a propia Lei Reguladora das Bases do Réxime Local, en adiante LBRL, (Lei 7/1985, de 2 de abril) ou o Texto Refundido de disposicións legales vixentes en materia de Réxime Local (Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril), reservan expresamente aos propios municipio en materia de abastecemento de augas, saneamento e depuración.

Así cabe reputar invasivas, entre outras, a previsión da fixación de **aglomeracións urbanas ou a posibilidade de que uns municipios representen a outros** (medidas recollidas no Capítulo I do Título II do Anteproxecto).

Igualmente constátase a vulneración do meritado principio constitucional ao prever, sen apoiatura legal básica ningunha, **funcións de coordinación** ás **Diputacións Provinciais**, exhorbitantes da previsión recollida no artigo 26.2 da LBRL, ao impoñer - o artigo 24 do tantas veces citado Anteproxecto- a estas administraciones provinciais, unha **financiación forzosa aos Concellos de menos de 20.000 habitantes**.

SEGUNDA.- Estímase tamén que o Anteproxecto prevé a **imposición de novas obrigas e de diversas medidas sen a previsión dos necesarios mecanismos de financiación**, **obviando** ao mesmo tempo, unha imprescindible e particular **concreción de actuacións precisas para a execución** das accións unilaterlamente impostas.

Así, os artigos 10, 11 e 12 da norma proxectada relacionan unha serie de medidas, respecto ás infraestruturas de saneamento, depuración e abastecemento de auga, que esixen de modo imperativo á elaboración de plans de revisión de infraestruturas, controis, adaptación de instalacións e inversións; e todos eles nuns prazos e periodos temporais previamente determinados.

Non obstante as obrigas impostas, o certo é que a regulación proxectada non toma en debida consideración a realidade das infraestruturas de abastecemento (en alta e en baixa), de alcantarillado e depuración; de forma que se impoñen prazos e

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

obxectivos absolutamente irreais, omitindo – o que resulta mais gravoso aínda - os correspondentes recursos económicos para a súa implantación. E isto é así posto que as devanditas imposicións establécense sen unha previa fixación dos oportunos e necesarios mecanismos de financiación para tales actuacións, e sen que así mesmo se advirtan nin concreten as particulares medidas, nin se xustifiquen axeitadamente os prazos que pretenden preceptuarse.

Examinando os artigos citados con superior detenimento, obsérvase a determinación dunha serie de obrigas para as Administracións públicas titulares de infraestruturas que deben ser comentadas.

Así:

a) Infraestructuras de saneamento e de depuración:

- *Elaboración dun plan e dunha programación da revisión de instalacións mínima quinquenal e a execución, por parte das Administracións titulares das obras necesarias, por sí o a través de entidades públicas prestadoras dos servicios.*

Neste suposto se bota en falta, como se dixo, a referencia a dotacións económicas para a cobertura destas novas obrigas ou a necesaria xustificación do prazo elixido para a programación e revisión de tales actuacións.

- *A disposición no prazo de dous anos dun plan de control de vertidos ás redes de colectores, planes que deberan de eleborarse, executados e revisados polas administracións titulares dos servizos integradas en aglomeracións urbanas con sistemas de saneamento ou depuración que den servizo a mais de 2.0000 habitantes, conforme ás directrices aprobadas por Augas de Galicia que ademais deberá de supervisarlos e como entidade púbica prestadoras dos servizos, poderá ser a encargada tamén de aprobalos.*

Neste caso non se prevén excepcións nin se atende á complexidade e/ou disponibilidades presupuestarias concretas de cada administración titular dos servicios públicos.

- *A exixencia da adaptación de todolos sistemas de depuración que den servicio a unha poboación de mais de 2000 habitantes equivalentes, en prazo de dous anos, de adaptar as súas instalacións, co fin de poder recibir e tratar residuos procedentes de fosas sépticas domésticas que se ubiquen nos Concellos que formen parte de cada unha das aglomeracións urbanas.*

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

Estímase que, adicionalmente, debería concretarse a obriga de establecemento dunha taxa que resulte suficiente para sufragar tales obras, a percibir pola xestión de ditos residuos.

- *A exixenxia de que as aglomeracións urbanas de mais de 2.000 habitantes equivalentes dispoñan, nun prazo de dous anos dende a entrada en vigor da norma de un plan de reducción de entradas de augas brancas nas redes de saneamento.*

b) Das infraestructuras de abastecemento:

- *Obrigación de contar cun programa de revisión das instalacións de abastecemento e a súa revisión cun mínimo de periodicidade quinquenal.*

- *A necesidade de acometer importantes inversións en todo sistema de abastecemento que den servizo a poboacións de mais de 2.000 habitantes, tales como sectorizaciónes con división en áreasy sectores hidrométricos que permitan a medición en cada un deles coa instalación de caudalímetros nos puntos de entrada e saida.*

Sen ter en conta o rendimiento das devanditas redes ou as peculiaridades das mesmas.

Na concreción de tales medidas apréciase ademais (I) a omisión de calquera referencia á necesaria colaboración público privada, así como (II) a ausencia dun sistema que garanta que, de optarse pola execución pola entidade pública prestadora do servizo, esta resulte a forma mais efectiva e eficiente, ou (III) a fixación de previsións tendentes a evitar que se articulen auténticos contratos a través de convenios ou encomendas de xestión, poidendo darse a situación que as directrices para a elaboración deses planes, se residencien nun mesmo autor e organismo de aprobación (Augas de Galicia).

TERCERA.- O Concello de Narón estima que a regulación dos **convenios de colaboración** no Anteproyecto en audiencia, **non respecta a normativa de contratación pública** actualmente en vigor.

E iso ao teor do sinalado nos artigos 20 e ss desa norma en proxecto; posto que se reputa que os convenios entre entidades locais e o organismo Augas de Galicia, previstos para a prestación dos servizos relativos ao abastecemento de auga, saneamento e depuración, teñen por **obxecto prestacións irrebatiblemente**

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

contractuais, polo que, en virtude do mandato imperativo do artigo 47 da Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, a súa natureza e réxime xurídico deberán adaptarse á lexislación de contratos do sector público.

Por iso, ineludiblemente, **a consecución e bo fin destes convenios haberá de alcanzarse ao amparo e co estrita observancia dos procedementos que contempla a Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos del Sector Público, e sempre con sometemento pleno aos principios de publicidade e concorrencia** que imperan na referida normativa. (Por ende resulta ineludible e obrigatoria tamén a **limitación da posibilidade de modificación** destes acordos).

CUARTA.- Apréciase ademais a **falta de xustificación do cálculo e da determinación dos cánones** cuxa regulación se establece no Anteproxecto.

Así, no seu texto contémplanse os seguintes **cánones**:

.- Canon de xestión de depuradoras: *Título III, Capítulo II, artigos 27 e seguintes*.

.- Canon de xestión de redes de coletores: *Título III, Capítulo III, artigos 43 e seguintes*.

.- Canon de xestión de abastecementos: *Título III, Capítulo V, artigos 60 e seguintes*.

Pola súa banda, o artigo 26.2 do mesmo texto determina expresamente a natureza xurídica de tales cánones como **taxas,** de acordo co dispuesto na Lei 6/2003, de 9 de decembro, de Taxas, Prezos públicos e Exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia. Non obstante esa afirmación, atendendo ao desenvolvemento que do referido artigo ofrece o propio Anteproxecto na expresa regulación deses tibutos, infírese unha diametral **vulneración** da normativa tributaria (Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria; Lei 8/1989, de 13 de abril, de Tasas e Prezos públicos e a xa referida Lei galega 6/2003, de 9 de diciembre, á que expresamente se remite o texto do anteproyecto), así como da propia Diretiva Marco da Auga, particularmente no referente á observancia dos **principios de equivalencia, capacidade económica e de recuperación dos custos**.

Lémbrase a tal efecto que a normativa referida obriga a x**ustificar e limitar o importe das taxas á cobertura dos custos reais dos servizos** obxecto de prestación; custos que, ademais e sen dúbida ningunha, serán distintos en cada

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

municipio, resutando nitidamente improcedente a determinación dunha xeneralización de contías.

O certo en fin é que, no texto do Anteproxecto examinado, establécense uns **importes fixos** para as cotas dos cánones referidos; pero tal cuantificación **no acada soporte,** como sería de rigor, na **obrigada memoria económico-financieira** que, como taxas que dí son, ofrezca amparo á determinación das devanditas cantidades. Este estudio por ende, haberá de xustificar principalmente, entre outros parámetros, o xusto e real custo do servizo a prestar e o número de posibles beneficiarios (dato este último descoñecido a priori).

E non soamente iso; ademais a fixación da contía establecida na mesma lei impediría a súa -tamén - obrigada revisión e modificación ante as esperadas e previsibles variacións dos custos dos servizos.

Estímase así que o Anteproxecto vulnera en fin os principios de recuperación do custo, equivalencia e capacidade económica e individualización do gasto, consagrados pola dición da Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria; os artigos 10, 11 e 15 da Lei 6/2003, de 9 de decembro, de Taxas, Prezos públicos e Exaccións reguladoras da Comunidade Autónoma de Galicia; os artigos 7, 8 e 20 da Lei 8/1989, de 13 de abril, de Taxas e Prezos públicos; así como polo artigo 9 da Diretiva Marco da Auga (2000/60/CE, de 23 de outubro de 2000).

QUINTA.- Polo que atinxe á regulación prevista no capítulo II "*Canon de xestión de depuradoras",* a determinación do canon debería de realizarse para cada servicio concreto xestionado, pero non da forma uniforme e única prevista no Anteproxecto.

Tal uniformidade e o feito de que no Anteproxecto se determine unha taxa homoxénea para todo o territorio galego, independentemente dos custes incorridos, contradí as directrices e principios impostos pola DMA, cando determina que cada usuario debe de pagar os custes derivados da cantidade de auga consumida ou pola contaminación provocada, para que se incite a utilizar mellor os recursos.

SEXTA.- Resulta contradictorio o texto do artigo 30, pois ven a configurar como substitutos do contribuínte, ás entidades subministradoras de auga ou, se non existiran, ás prestadoras dos servizos: poidendo producirse o paradóxico suposto de que a propia entidade Augas de Galicia aunase na súa propia persoalidade, as condicións de percetora dos cánones e de substituta do contribuínte.

En calquera caso, estímase inadecuada a configuración que ao respecto establece o devandito artigo, pois a subministradora pode non ser a mesma entidade que

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

xestiona os servizos de depuración, carecendo entón dun poder de actuación para correxir circunstancias que inciden no cálculo dos cánones.

SÉTIMA.- A imposición das actuacións de facturación e recaudación que o artigo 42 fai recaer sobre os xestores da depuradora, sen prever un mecanismo de cobertura dos gastos en que se poidan incurrir, amósase como outra carencia que igualmente debería correxirse no texto do anteproxecto examinado.

OITAVA.- Equipáranse os consumos de auga non rexistrada o por subcontaxe con pérdidas, cando a realidade é que non deberían penalizarse como tales aqueles consumos – que non son menores e sí habituais-. Asi pódense citar, a existencia de purgas, auga empregada na limpeza dos depósitos, subcontaxe dos contadores, consumos nas bocas de rego (empregadas para labores de baldeo e rego), os hidrantes e bocas de incendios. (todos eles consumos que non constitúen en puridade perdas de auga, e por ende non deberían penalizarse dese modo).

Así mesmo establécese unha penalización para as perdas en rendimentos por debaixo do 80%, cando en ningún momento xustifícase o determinación dese rendemento fixado, e sendo particularmente esa porcentaxe do 80%, moi superior á realidade das redes de abastecemento galegas, amosando esta medida fins recaudatorios.

NOVENA.- Aprecia finalmente este Concello que o **réxime de financiación** que establece o artigo 24 do Anteproxecto para **municipios de menos de 20.000 habitantes** é claramente **discriminatorio**.

E tal afirmación efectúase ante a evidencia de que este precepto constitúe unha palmaria invitación a estes pequenos municipios para disfrutar da xestión dos seus servizos por un terzo do seu custo efectivo, ao asumir os dous terzos restantes e respectivamente, a Administración Autonómica e a correspondente Deputación Provincial; mentres que calquera outro concello que opte por asumir a súa xestión verase impelido a costear o 100% deses mesmos gastos, castigando precisamente aos municipios cunha maior carga de xestión.

Polo exposto,

SOLICÍTASE:

Se teña por presentado este escrito e se admita o mesmo, e, tendo por formuladas as alegaciones que nel se conteñen, enténdase cumprimentado o Trámite de

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es

Audiencia conferido e, a teor das consideracións expostas, se proceda á revisión do texto do *Anteproxecto de Lei de mellora da xestión do ciclo integral da auga*, atendendo ás suxerencias de modificación do articulado no sentido exposto.



Asinado dixitalmente por:
A Alcaldesa-Presidenta
Marián Ferreiro Díaz
14/09/2021 11:59:00

CONCELLO DE NARÓN
Praza de Galicia, s.n. · 15570 · Narón · A Coruña · CIF: P 1505500 G · Tel.: 981 337700 · Fax: 981337701 · www.naron.es